



Inštitut za javno finančno pravo
Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana

Združenje za vrednote slovenske osamosvojitve
Zaloška cesta 65
1000 Ljubljana

Datum: 17. 03. 2014
Številka: JFMn 027-077/14

ZADEVA: Mnenje glede dopustnosti in možnosti (so)financiranja VSO s strani lokalnih skupnosti

UVODNA POJASNILA

To mnenje podajamo na zaprosilo naročnika, to je Združenja za vrednote slovenske osamosvojitve (v nadaljevanju: VSO). Vprašnji naročnika sta se glasili:

- Ali so določbe v občinskih odlokih in pravilnikih, da posamezna občina financira le dejavnost društev, ki imajo sedež v tej občini, skladne z javno finančnimi predpisi?
- Ali lahko občine (so)financirajo delovanje oz. programe, ki jih izvaja VSO preko centrale oz. preko svojih območnih odborov?

MNENJE

Občine in posamezne Krajevne skupnosti (ki imajo status samostojne pravne osebe javnega prava) lahko v okviru izvrševanja svojih proračunov oz. finančnih načrtov (so)financirajo delovanje oz. programe, ki jih VSO izvaja preko centrale oz. preko svojih območnih odborov, v kolikor:

- lokalna skupnost pripozna javni interes za sofinanciranje takšnih programov;
- ima lokalna skupnost zagotovljena sredstva v svojem proračunu oz. finančnem načrtu na ustrezni postavki (npr. financiranje veteranskih organizacij, financiranje društev v javnem interesu, načeloma lahko tudi iz sredstev splošne proračunske rezervacije);
- so predhodno izvedeni ustrezni postopki, ki jih za transfere predvidena javno finančna zakonodaja (predvsem PPIPRS13¹ ter ZJF²);
- lokalna skupnost s posameznim prejemnikom po izdaji sklepa sklene pisno pogodbo, s katero se jasno definirajo pravice financerja in obveznosti prejemnika proračunskih sredstev.

Vsi pogoji morajo biti izpolnjeni kumulativno.

V zvezi s tretjo alinejo izpostavljamo, da je v 12. poglavju PIPRS13 podrobno pojasnjen postopek dodelitev sredstev za podelitev subvencij in drugih oblik sofinanciranja dejavnosti, programov ali projektov prejemnikov proračunskih sredstev.

¹ Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/2007, 114/2007 - ZIPRS0809, 61/2008, 99/2009 - ZIPRS1011, 3/2013) se smiselno uporablja tudi za občine (tako določa 2. odst. 1. člena).

² Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99 s spremembami in dopolnitvami)

Ne glede na navedeno pa se določbe 12. poglavja ne uporabljajo v štirih primerih, in sicer (cit.):

- »1. če je postopek za dodelitev sredstev urejen s posebnim zakonom ali podzakonskim predpisom;
2. za financiranje ali sofinanciranje izvajalcev javnih služb, nosilcev javnih pooblastil ali društev, ki delujejo v javnem interesu, če so pogoji za dodelitev sredstev urejeni s posebnim podzakonskim predpisom ali sklepom vlade ali pristojnega ministra³;
3. za sofinanciranje izvajalcev javnih pooblastil ali društev, ki delujejo v javnem interesu in je njihovo število omejeno na največ tri v državi, pogoji za dodelitev sredstev pa so urejeni s sklepom vlade ali pristojnega ministra;
4. če je projekt izbran za sofinanciranje s prispevkom Skupnosti iz naslova teritorialnega sodelovanja na osnovi mednarodnega razpisa, ki ga izvede organ upravljanja oz. posredniško telo skladno z določili Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006.«

V zgoraj navedenih primerih se lahko sklene neposredna pogodba, brez predhodnega javnega razpisa. Izhajajoč iz smiselne uporabe teh določb, lokalne skupnosti lahko (so)financirajo delovanje oz. projekte društev, ki delujejo v javnem interesu (kot je npr. tudi VSO) »mimo« določb javnega razpisa, v kolikor so pogoji za dodelitev sredstev urejeni s sklepom župana⁴. Na podlagi te določbe VSO pridobiva sredstva tudi iz državnega proračuna, to je: brez predhodnega razpisa.

V primeru, če občina želi finančno podpreti program društva, ki deluje v javnem interesu, torej ni pogoj predhodno izveden javni razpis in prijava društva na ta razpis. Društvo in lokalna skupnost v teh primerih lahko skleneta neposredno pogodbo.

Ne glede na navedeno pa se društvo lahko prijavlja tudi na redne javne razpise za sofinanciranje delovanja društev oz. njihovih programov, če le izpolnjuje s pravilnikom in z razpisom določene pogoje. Praviloma občine zahtevajo, da društvo deluje na območju občine (kar je primerno in tudi smiselno), nekatere občine pa ob tem dodatno zahtevajo, da je sedež društva hkrati na območju občine (kar sicer ni nujno smiselno, je pa to legitimna pravica vsake lokalne skupnosti).

ZAKLJUČEK oz. POVZETEK:

Določbe v občinskih odlokih in pravilnikih, da posamezna občina financira le dejavnost tistih društev, ki imajo sedež v tej občini, niso neskladne z javno finančnimi predpisi.

Lokalna skupnost lahko (so)financira delovanje VSO tako preko javnih razpisov (skladno z merili in vnaprej določenimi pogoji, če so le ti seveda izpolnjeni) kot tudi z neposredno pogodbo, in sicer ne glede na to, da društvo nima sedeža na območju občine in kljub temu, da se VSO iz takšnih ali drugačnih razlogov ni prijavilo ali se ni moglo prijaviti na javni razpis.



Mag. Metka Cerar, direktorica

Preizkušena državna revizorka

Preizkušena državna notranja revizorka

³ Na lokalni ravni se smiselno (namesto pristojnega ministra) izda sklep župana.

⁴ Na državni ravni pa na podlagi sklepa vlade ali pristojnega ministra.